

Besluit

Zitting van 21 oktober 2019

10	Gebruik ANPR-camera's op het grondgebied Lummen door de politiezone Limburg Regio Hoofdstad: principiële toestemming
-----------	---

GOEDKEURING

Aanwezig:

de heer Sander Hoogstijns, Voorzitter; de heer Luc Wouters, Burgemeester; mevrouw Rita Moors, Eerste schepen; de heer Wim Vangeel, Tweede schepen; mevrouw Veerle Verboven, Derde schepen; de heer Dirk Snyers, Vierde schepen; mevrouw Heidi Lamotte, Vijfde schepen en voorzitter BCSD; mevrouw Betty Luyten, Raadslid; mevrouw Veerle Beckers, Raadslid; de heer Stefan Coenen, Raadslid; de heer Lars Van Rode, Raadslid; mevrouw An Goijens, Raadslid; de heer Mario Vrancken, Raadslid; de heer Johnny Ceyssens, Raadslid; de heer Alois Van Grieken, Raadslid; de heer Koen Claes, Raadslid; mevrouw Romi Soors, Raadslid; mevrouw Noa Vandevenne, Raadslid; de heer Axel Geerts, Raadslid; mevrouw Hanne Janssen, Raadslid; de heer Gunter Van Oost, Raadslid; mevrouw Nadine Dethier, Algemeen Directeur

Verontschuldigd:

de heer Jeffrey Mardulier, Raadslid; mevrouw Birgitt Carlier, Raadslid

Stemming

Goedgekeurd bij stemming door De Gemeenteraad met:

- 18 stem(men) voor: Veerle Beckers; Koen Claes; Axel Geerts; An Goijens; Sander Hoogstijns; Heidi Lamotte; Betty Luyten; Rita Moors; Dirk Snyers; Romi Soors; Alois Van Grieken; Gunter Van Oost; Lars Van Rode; Noa Vandevenne; Wim Vangeel; Veerle Verboven; Mario Vrancken; Luc Wouters
- 3 onthouding(en): Johnny Ceyssens; Stefan Coenen; Hanne Janssen

Juridische motivering

Het Decreet Lokaal Bestuur, artikel 40 en 41.

Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden.

Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG).

Richtlijn (EU) nr. 2016/680, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (RGS).

Wet op het politieambt van 5 augustus 1992. (WPA)

Wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende

regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (bestaande wetten, koninklijke besluiten en andere reglementering die verwijzen naar de Wet van 8 december 1992 worden geacht te verwijzen naar de nieuwe wet).

Feitelijke motivering

Vaste camera's, tijdelijk vaste camera's en vaste en mobiele ANPR-camera's op niet-besloten plaatsen en dit voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie

De politiezone Limburg Regio Hoofdstad beschikt momenteel over zeven vaste ANPR-installaties en één ANPR-camera gemonteerd op een niet-anoniem politievoertuig.

De aanwezigheid van camera's met automatische nummerplaatherkenning (ANPR-camera's) op het grondgebied van de politiezone Limburg Regio Hoofdstad zal vanuit politieel oogpunt toelaten om de volgende doeleinden te bereiken :

De politiezone wil deze camera's en de opnames ervan gebruiken in uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, zoals bepaald in de WPA en mits de beperkingen die de WPA oplegt.

Voor opdrachten van gerechtelijke politie, gedefinieerd in art. 15 WPA, geldt geen beperking voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's.

Voor opdrachten van bestuurlijke politie, gedefinieerd in art. 14 WPA, geldt volgende beperking voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's:

"Art. 25/3, §2 WPA : Het zichtbare gebruik van camera's voor het inwinnen van informatie van bestuurlijke politie bedoeld in artikel 44/5, §1 WPA, is uitsluitend toegelaten in de gevallen bedoeld in artikel 44/5, 81, eerste lid, 2° tot 69 WPA. Wat artikel 44/5, §1, eerste lid, 59 WPA betreft, kan dat gebruik bovendien alleen worden toegelaten ten aanzien van de categorieën van personen bedoeld in artikelen 18, 19 en 20 WPA".

Om deze doelen te kunnen realiseren wenst de politiezone Limburg Regio Hoofdstad gebruik te maken van het centrale beheerssysteem van de federale politie, die dienst doet als technische gegevensbank voor het nationale ANPR-netwerk. Dit impliceert volgende modaliteiten om deze technische gegevensbanken te mogen gebruiken, cf. artikel 44/11/3septies WPA:

"De opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie die een technische gegevensbank rechtvaardigen, zijn de volgende:

1° de hulp bij de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie betreffende:

a) het opsporen en de vervolging van wanbedrijven en misdaden, met inbegrip van de uitvoering van straffen of vrijheidsbeperkende maatregelen;

b) de inbreuken betreffende de politie over het wegverkeer, met toepassing van artikel 62 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer;

c) het opsporen van personen van wie de verdwijning onrustwekkend is, wanneer er ernstige vermoedens of aanwijzingen bestaan dat de fysieke integriteit van de vermiste persoon in onmiddellijk gevaar is;

2° de hulp bij de uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke politie voor de categorieën van personen bedoeld in artikel 44/5, §1, lid 1, 2° tot 5° WPA;

Wat artikel 44/5, §1, lid 1, 5° WPA, betreft, kan dat alleen betrekking hebben op de categorieën van personen bedoeld in de artikelen 18, 19 en 20 WPA."

De aanwezigheid van ANPR-camera's op het grondgebied van de politiezone Limburg Regio Hoofdstad zal toelaten om de volgende lokale doeleinden te bereiken: het delen van geanonimiseerde data met de wegbeheerders en de gemeentelijke overheden in het raam van de mobiliteit. Het betreft het delen van telgegevens over het aantal voertuigen dat de camera's voorbijreed en bevat geen persoonsgegevens, noch elementen die verbonden zijn met het beroepsgeheim van de politiefunctie.

De ANPR-camera's schenden niet de privacy van de inwoners en bezoekers in het cameragebied, doordat de beelden genomen worden op het openbaar domein en het publiek wordt ingelicht middels pictogrammen die aangeven dat er camerabewaking plaatsvindt, zoals voorzien in de wet. Wat betreft de mobiele ANPR-camera op een niet-anoniem politievoertuig gemonteerd, weet elke burger dat hij gefilmd kan worden waardoor dit een zichtbare camera is en er geen pictogram nodig is. (Art. 25/2, §2, 2° WPA)

De verwerking van de beelden van de camera's omvat, naast bovenstaande generieke opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, concreet volgende lokale doelstellingen: registratie van de vaststellingen van een eerstelijns politieploeg naar aanleiding van een oproep of ambtshalve tussenkomst. En handhaving en herstel van de openbare orde in het kader van het negotieerd beheer van de publieke ruimte.

Het exploiteren van het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door middel van bovenvermelde camera's is enkel mogelijk via een interface. De politieambtenaren zullen de beschikbare informatie enkel aanwenden voor het realiseren van de doelen, hierboven vermeld en conform de opgestelde policy.

De opslag van de beelden en bijhorende persoonsgegevens zal gebeuren op volgende wijze:

Het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven, wat de vaste en tijdelijk vaste camera's betreft wordt op een (beveiligde) server opgeslagen.

Het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven van de vaste en mobiele ANPR-camera's wordt momenteel op een (beveiligde) server opgeslagen bij een externe firma, die als verwerker optreedt voor de verwerkingsverantwoordelijke. Een kopie van deze data wordt opgeslagen op de (beveiligde) server van het politiecommissariaat.

Het gebruik en de raadpleging van het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's zal geen inmenging in de persoonlijke levenssfeer tot gevolg hebben.

De toegang tot het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's dient operationeel gemotiveerd te zijn en een bestuurlijke of gerechtelijke finaliteit te hebben. Ze is afhankelijk van de politieopdracht die de toegang ertoe vereist. Ze is nominatief bepaald. De toegang tot het beschikbare beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door middel van deze camera's, wordt beperkt tot de hiertoe gerechtigde personeelsleden. En ze wordt maximaal beveiligd met de bestaande technologieën.

Wanneer het gaat om de toegang ervan voor een finaliteit inzake bestuurlijke politie, moet dit gebeuren binnen de 30 dagen te tellen vanaf de registratie.

Wanneer het gaat om de consultatie ervan voor een finaliteit inzake gerechtelijke politie, komt de toegangstermijn overeen met de bewaringstermijn, namelijk maximum twaalf maanden. Na een maand kan de consultatie ervan slechts gebeuren na een beslissing van de procureur des Konings en enkel indien de strafbare feiten een correctionele hoofdgevangenisstraf van een jaar of een zwaardere straf tot gevolg kunnen hebben.

Wanneer andere personen dan leden van de politiediensten, binnen de contouren van de wettelijke bepalingen, in real time toegang bekomen tot het beeldmateriaal en elk ander gegeven dat verzameld wordt door deze camera's, dan zal het in real time bekijken van de beelden steeds onder toezicht van een operationeel politiepersoneelslid gebeuren. Indien het bekijken van de beelden wordt gedaan door personeelsleden van logistiek, administratief CALog-personeel of agenten van politie kunnen dit enkel doen na het volgen van een opleiding van 8 uur.

Er wordt voorgesteld om ANPR-camera's op zichtbare wijze door de politie te gebruiken om de criminaliteit beter en meer informatiegestuurd aan te pakken op het grondgebied van de gemeenten Diepenbeek, Halen, Hasselt, Herk-de-Stad, Lummen en Zonhoven en politiezone Limburg Regio Hoofdstad met de plaatsing en het gebruik van momenteel al zeven vaste ANPR-installaties en één mobiele ANPR-camera gemonteerd op een niet-anoniem politievoertuig. En één ANPR-installatie geplaatst door de politiezone Beringen/Ham/Tessenderlo op het grondgebied van de gemeente Lummen.

De korpschef van de politiezone Limburg Regio Hoofdstad vraagt de principiële toestemming van de gemeenteraad voor het mogen gebruiken van vaste en mobiele ANPR-camera's door de politiezone Limburg Regio Hoofdstad.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad geeft een principiële toestemming voor het gebruik van vaste en mobiele ANPR-camera's op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de gemeente.

Artikel 2

Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de korpschef, die instaat voor het gebruik van de camera's op zichtbare wijze door de politiediensten conform de overeenkomstige wettelijke bepalingen. Deze toestemming wordt ter kennis gebracht aan de procureur des Konings.

Artikel 3

Deze toestemming wordt openbaar gemaakt voor wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie. Dit besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website.

Namens De Gemeenteraad

Algemeen directeur
wg. Nadine Dethier



Nadine Dethier
Algemeen directeur

Voor eensluidend uittreksel,
Lummen, oktober 22, 2019

Voorzitter
wg. Sander Hoogstijns



Sander Hoogstijns
Voorzitter